

基层水管单位水利工程运行与管理措施

崔萍

新疆伊犁州喀什河流域管理处 新疆伊犁州伊宁市 835000

摘要：社会经济的快速发展推动了人们生活水平的提高，水利工程作为国家基础设施的重要组成部分，其在保障经济社会可持续发展方面也发挥着越来越重要的作用。基层水管单位是水利工程的重要实施部门，加强其运行与管理优化，不仅能提高水利工程的效益和效率，确保其功能的有效发挥，还能促进水资源的可持续利用，减少浪费和污染的风险。本文就以基层水管单位水利工程运行与管理特点为出发点，深入分析基层水管单位水利工程运行与管理现状，并提出基层水管单位水利工程运行与管理的可行性措施，以期为相关部门开展工作提供借鉴。

关键词：基层；水管单位；水利工程；运行管理

前言：基层水管部门属于水利工程管理环节中前沿单位，其运行与管理质量将对水利工程效益产生直接影响。就目前相关单位的实际运行和管理情况来看，存在着管理体制不健全、资金投入不足、所用技术落后等诸多问题，极大阻碍着基层水管单位的发展进程。而针对出现的问题，结合自身发展需求，制定系统的运行和管理方案，现已成为许多基层水管单位的重要工作方向。

1. 基层水管单位水利工程运行与管理特点

基层水管单位是水利工程管理中的关键部门，不仅承担着供水系统定期检测和分析、供水管网维护、资产管理等基本职责，还需对水利工程的安全性和效益发挥、计划用水和节约用水、宣传教育等环节负责，而其实际的运行和管理工作具有以下特点。

第一，服务群众性。基层水管单位的服务对象是广大人民群众，涉及工作主要围绕人们的生产与生活，具体包括农业灌溉、生活用水等，旨在为群众提供高效、优质的服务。

第二，业务综合性。基层水管单位业务设计多个领域和方面，具体包括工程管理、水资源管理、防汛抗旱、设备维护、水资源保护宣传教育等，需要相关的工作人员具备较强的综合管理能力与专业素养。

第三，公益性和经营性。一方面基层水管单位水利工程运行和管理需要政府相关部门投入大量的资金和人力，维持其正常应用，具有一定的公益性，另一方面通过市场化运作实现经营性收益，提高水利工程的经济效益和社会效益，以此实现可持续发展。

第四，地域差异性。不同地区的水利工程面临着不同的问题，基层水管单位在实际的工作中，以当地实际情况为基础制定差异化的管理方案，呈现出来的效果也具有地域差异性^[1]。

2. 基层水管单位水利工程运行与管理现状分析

2.1 组织架构不完善

组织架构不完善是许多基层水管单位的共性问题，极大影响着水利工程运行与管理质量。一方面基层水管单位部门设置存在

明显缺陷，内部人员缺乏，人工水利工程运行和管理工作压力较大，工作效率较低，另一方面，部门与部门之间存在职责交叉与权力冲突问题，权责纠纷、资源浪费等问题时有发生。例如，某基层水管单位中运行管理部门，同行政部门存在职责上的交叉，在进行设备检查和维修时，两个部门同时对具体流程负责，常因分工不明而导致水利工程运行与管理效率下降，甚至出现推诿扯皮问题。

2.2 人员专业程度不高

就目前基层水管单位人员来看，专业素质参差不齐问题较为普遍。部分工作人员缺乏专业的水利工程运行和管理技能，导致在实际的工作开展过程中，无法充分调动自身的知识体系解决出现的具体问题。这与水管单位不重视人员培训和进修工作存在一定关联性，缺乏定期培训体系的背景下，人员无法有效提升自身的专业技能，也无法更新自身的知识系统，从而极大制约着基层水管单位整体的管理水平和工作效率^[2]。

2.3 设施建设滞后

部分基层水管单位水利设施建设存在着滞后问题。首先，基础设施老化。对于早期水利工程中的设备，由于长期使用和维护保养工作不充分，许多已经出现老化现象，无法有效满足现代水利工程运行需求。其次，设施建设资金不足。水利工程设施建设和维护需要大量资金作基础支撑，而就目前许多基层水管单位经费投入来看，远远达不到工作需要，导致许多水利工程设施无法及时得到维修和更新，对其运行效率产生了不良影响。最后，设施建设制度不健全。对于水利工程中设备维护、维修与保养环节，部分基层水管部门并未建立起有效的制度体系，相关工作无法有序开展，同时也增加了设施后期成本。

2.4 信息化管理水平较低

信息化现已成为各行各业发展的重要动力，对于基层水管单位的水利工程运行管理环节也同样具有积极作用。但目前许多基

层水管单位信息化技术应用并不充分，如水情监测、工程监测等方面应用不足，无法真正实现实时监测和预警的作用。同时，一些单位信息化设施建设不完善问题较为凸出，信息化管理软件缺乏、硬件设备陈旧、网络覆盖不全面等问题较为普遍，无法满足信息化管理需要^[3]。

3. 基层水管单位水利工程运行与管理的可行性措施

3.1 完善组织架构，明确部门职能

组织架构是基层水管单位水利工程运行与管理的基础支撑，也是重要环节。首先，基层水管单位需深入分析水利工程所在地区的实际情况与管理要求，设立相应的管理部门，提升水利工程的运行效率。其次，明确各个部门的职责分工，为各个部门制定目标任务也是基层水管单位不可忽视的工作，同时建立起完善的责任制和考核机制，能更好地确保各项管理工作的有效落实。最后，建立并优化部门沟通交流机制，借助微信、钉钉、QQ 等信息化工具，搭建基层水管单位部门沟通群，及时向人员传递各项工作信息，确保内部协作和外部沟通效率，以此提升管理质量^[4]。以某基层水管单位为例，为确保水利工程运行和管理效率，其主要设立 7 大部门，分别负责不同的工作，同时建立单位大群和部门小群共 8 个，以此确保信息交流的实效性，详见下表 1。

表 1 某基层水管单位组织架构

部门名称	部门职责
行政部	负责单位日常行政事务：文件处理、会议组织、资料管理等
财务部	负责单位财务管理：预算编制、经费审批、会计核算、财务报表等
工程技术部	负责水利工程设计与建设：工程测量、施工方案制定、质量监督等
运行管理部	负责水利工程运行管理：设备操作、运行记录、维修保养等
防汛抗旱部	负责制定防汛抗旱具体计划、协调防汛抗旱工作
人力资源管理部	负责单位人事管理：员工招聘、培训、考核、薪酬福利等
市场营销部	负责水利工程经营和市场开拓：制定经营策略、开展市场调研、拓展业务范围等

3.2 加强队伍建设，奠定人员基础

人员是基层水管单位水利工程运行与管理的重要组成部分，因此，加强队伍建设至关重要。在实际的工作开展过程中，基层水管单位需依据水利工程管理需要，合理配置管理、技术、操作等各个环节的人员，逐渐形成专业齐全、结构合理的队伍。同时，提高对人员培训的重视程度，以月、季度、年为单位制定详细且全面的定期培训计划，采用集中培训、岗位针对培训、案例分析等方式，完善相关人员的知识体系，适时开展技能竞赛、模拟演练、实践训练等活动，不断提升基层水管单位人员的学习和竞争意识，提高其应对洪水灾害、工程故障等情况的能力。此外，基层水管单位还需建立起人才培养机制，与高校、科研机构等组织建立长期的合作关系，引进优秀人才，为水利工程运行和管理效率提高注入新鲜血液，提高队伍的整体素质。例如，某基层水管单位为提高人员培训质量和工作效率，激发人员水利工程运行和

管理工作中的创造力，以公平公正、物质与精神相结合、动态调整为基本原则，制定了激励机制，具体措施有绩效奖金、福利待遇、荣誉奖励、晋升机会、培训机会、职业规划指导等，根据工作性质与岗位职责制定科学的考核标准，如运行管理部门人员考核标准为是否按照计划和规定要求完成工作任务、是否符合相关标准和规范、是否遵守安全规定等。

3.3 注重设施建设，提高管理质量

基层水管单位在水利工程运行和管理工作开展过程中，需注重基础设施建设、维护、保养等工作，以此确保设施的正常运行。第一，重视定期检查和维护工作。以水利设施类型、使用情况和重要性为参考，制定合理的维护计划，明确维护周期和具体方式。第二，更新老化设施。对于水利工程中使用年限较长、功能性较差的设施，需要制定更新计划，选择新型高效设备，并安排更新时间和具体预算，以此降低对水利工程运行质量和效率的影响。第三，及时处理水利工程运行问题。在对水利工程设施进行定期外观检查、内部检测过程中，若发现存在潜在的安全问题和故障问题，包括水流不畅、淤积严重、泵站电动机故障等，需要具体分析、详细记录，并立即采取措施进行修复或者替换，避免问题扩大而造成更大的损失。此外，为有效应对突发事件和自然灾害，制定完善的应急预案也是很有必要的，基层水管单位应对地区水利工程中可能出现的风险和灾害进行深入分析，明确具体场景和影响范围，针对评估结果，制定包含应急组织、资源调配、处置措施等各个环节在内的应急预案，并适时开展应急培训和演练，加强与其他相关部门的协调联动，以此提高基层水管部门人员的应急响应能力和实战经验，提升响应突发事件的能力^[5]。

3.4 借助技术手段，提升运行效率

基层水管单位在水利工程运行与管理工作中，注重引入信息化技术手段，对提升管理效率与管理质量具有重要意义。基层水管单位可从以下几个方面开展工作：第一，加强信息化基础设施建设。依据自身工作需要，增添计算机硬件、网络设备、数据库等，为信息化管理提供硬件保障。第二，提高信息化技术的应用率。将信息化技术手段应用到水利工程运行与管理的各个环节中，可有效提升基层水管单位的工作效率，如采用物联网技术对水利工程运行水位、流量、水质、降雨量等数据进行实时监测和采集，采用大数据技术对所采集到的数据信息进行处理和分析，确保及时发现和解决运行过程中出现的潜在问题；搭建信息化管理平台，为管理人员根据实时数据和历史数据优化水资源配置方案提供有效支持，提高基层水管单位的决策水平；利用视频监控技术，对水利工程运行进行实时远程监控，为管理策略的调整提供便利。第三，强化信息化管理制度建设。信息化管理制度是信息化技术应用的基础保障，基层水管单位在采用技术手段开展水利工程管理的过程的同时，需依据实际需求强化信息化管理制度，不仅需

要明确信息化管理的目标、任务、责任和运行、维护、升级等环节的要求，还需树立安全意识，应用防火墙、加密技术等手段提高数据信息的安全系数^[6]。

结语：基层水管单位具有服务群众性、业务综合性、公益性与经营性、地域差异性等特点，在水利工程运行和管理中占据着重要位置。在实际的工作开展过程中，基层水管单位需积极完善自身的组织架构，加强管理人员队伍建设，还需注重水利工程建设，同时采用信息化技术手段，充分发挥自身职能，提高水利工程的管理效率和质量，保障水利工程的正常运行和安全，更好地推动水利工程事业的高效发展。

参考文献：

- [1] 陈生军. 基层水管单位水利工程运行与管理存在的问题及对策研究[J]. 地产, 2019, (14): 125.
- [2] 姜春雨. 基层水管单位水利工程运行与管理对策探究[J]. 南方农业, 2020, 14(06): 174-175.
- [3] 王靖宇, 佟玲, 金良泽. 基层水管单位推行水利工程标准化管理的有关思考[J]. 水利建设与管理, 2023, 43(02): 81-84.
- [4] 章丽娟. 薪酬激励在基层水利管理单位人力资源管理中的运用[J]. 现代营销(经营版), 2021, (11): 123-125.
- [5] 李映春. 基层水管单位水利工程管理的现代化实践研究[J]. 建材与装饰, 2018, (14): 291-292.
- [6] 叶旭. 基层水管单位水利经济管理创新发展研究[J]. 治淮, 2021, (02): 42-44.